

財務省主計局長

茶 谷 栄 治 殿

火山防災対策の強化に関する  
要 望 書

令和3年11月

火山防災強化市町村ネットワーク

火山は、その壮大な景観や温泉など、人々を魅了する様々な資源をもたらすとともに、火山灰土壌によって豊かな農作物が育まれるなど、恵みの源となっている一方、噴火に伴う災害は、人々の生命や財産に重大な損害を与え、住民生活さらには社会経済活動に大きな影響を及ぼす恐れがある。

111もの活火山を有する火山国である我が国においては、平成27年7月に活動火山対策特別措置法を改正し、同法に基づく火山防災強化の取組が進められてきたところである。しかしながら、火山噴火はその他の自然災害に比して低頻度で起こるにも関わらず、降灰・噴石や火砕流等の火山現象に加え、泥流・土石流など、特殊かつ多様な現象を引き起こす恐れがあり、かつ、現行の地方自治体における防災体制では火山防災に係る知識や経験の蓄積が進んでおらず対応が困難な状況にある。また、規模の大きい噴火では、災害が一つの市町村区域に留まらず広範囲に及び、日本国内さらには世界経済への影響は計り知れないものであることから、国において総合的に事前の対策を速やかに推進する必要があるため、火山災害警戒区域の市町村の連携組織である火山防災強化市町村ネットワークの総意として、下記の事項について強く要望する。

## 記

### 1. 火山の研究及び監視・観測体制の充実・強化

火山噴火による被害を最小限とするため、火山活動の解明・予測に向けた研究や、監視・観測体制の充実・強化を図るとともに、これらの取組がより一層推進されるよう、所要の予算の十分な確保を図ること。

### 2. 避難計画の策定及び幹線道路閉塞解消に向けた体制強化

火山活動による被害想定調査を早急に実施し、それに即したハザードマップや県境をまたぐ広域避難も見据えた具体的な避難計画を関係自治体の意見を踏まえ、国が主導して作成・改訂すること。

また、幹線道路閉塞時における避難・救助活動等の制約の早期解消に向けた体制強化のための支援措置を講じること。

### 3. 火山活動対策の財源措置などの充実・強化

火山活動が活発な地域においては、その対応に多額の経費を要しているため、特別交付税による財源措置などの充実・強化を図ること。

#### 4. 降灰対策に係る施策の検討

火山噴火は発生頻度が低いものの、ひとたび噴火が起こり、降灰に見舞われた場合、市町村はノウハウがない中で対応に追われることから、降灰による被害軽減のため、それぞれの火山の特性・地域の状況に応じた降灰除去や健康対策、防災営農などに関するマニュアルを作成すること。

また、大量の降灰に対しては、市町村単独による対策に限界があることから、降灰の除去をはじめ、火山灰の仮置き場や処分場の確保・調整等を含めた広域的な観点からの対策を検討すること。

#### 5. 避難路・退避壕の整備及び社会資本整備の国直轄の推進

火山地域の防災対策に万全を期するため、避難路・退避壕等の整備を拡充するとともに、火山砂防事業及び地域防災対策総合治山事業など「減災」の視点を取り入れた社会資本整備を国直轄で推進すること。

#### 6. 大規模噴火発生時におけるガイドラインの作成

大規模噴火が発生し、大量軽石火山灰の降下などが生じた場合は、地域住民の生活や社会経済活動に大きな混乱をきたすことが懸念されることから、火山地域における効果的な防災対策を推進するため、大規模噴火発生時における情報収集や警戒避難体制の確保についてのガイドラインを作成すること。

#### 7. 大規模噴火発生時における避難行動要支援者の避難先の確保・調整

大規模噴火時には、県境をまたいだ広域避難も想定されることから、医療機関や社会福祉施設における避難行動要支援者の避難先について、事業所や市町村による調整は困難かつ混乱を招く恐れがあるため、予め避難先の確保・調整が必要な市町村に対し、措置を講じること。

令和3年11月

火山防災強化市町村ネットワーク

会 長 下鶴 隆央

令和4年度概算要求 各府省庁別の火山防災対策関係予算（総括表）

府省庁名・施策名	令和4年度 概算要求額 (百万円)	令和3年度 当初予算額 (百万円)	令和4年度 事業内容
火山防災対策関係経費	1,874	1,845	
内閣府	192	203	
防災担当	192	172	
火山災害対策の推進	192	172	火山専門家を活用する仕組みの構築、火山専門家育成、監視観測・調査研究体制の整備に関する検討、火山専門家による技術的支援、広域噴火災害対策の検討、多様な火山災害に応じた避難対策の推進
科学技術・イノベーション推進事務局	—	31	
国家レジリエンス（防災・減災）の強化	28,000の内数	31	衛星データおよびレーダ観測データ等により降灰厚・火砕流・溶岩流の分布を迅速に把握する技術、火山灰の堆積地域における土石流発生リスク評価システムを開発
総務省	—	—	
情報通信研究機構	—	—	
航空機搭載型SARによる火山観測	運営費交付金の内数	運営費交付金の内数	新しい航空機SARシステム（Pi-SAR X3）による試験観測を実施
消防庁	—	—	
消防防災施設整備費補助金	1,407の内数	1,372の内数	活動火山対策避難施設（退避壕、退避舎、ヘリコプター離着陸用広場）など、住民生活の安心・安全を確保するための消防防災施設整備の促進
緊急防災・減災事業債	500,000の内数	500,000の内数	活動火山対策避難施設（退避壕、退避舎等）を新設・改修する地方公共団体に対し、整備に要する費用を充当
文部科学省	761	702	
内局事業	761	702	
次世代火山研究・人材育成総合プロジェクト	640	640	火山災害の軽減に貢献するため、他分野との連携・融合を図り、「観測・予測・対策」の一体的な研究と火山研究者の育成を推進
火山機動観測実証研究事業	121	62	噴火発生や前兆現象発現などの緊急時等に、人員や観測機器を当該火山に集中させた迅速かつ効率的な機動観測を実現するため、火山の総合理解のための機動観測に必要な体制構築に係る実証研究を実施
学校安全総合支援事業	294の内数	244の内数	学校種・地域の特性に応じた地域全体での学校安全推進体制の構築を図るため、セーフティプロモーションスクール等の先進事例を参考とするなどして、学校安全の組織的取組と外部専門家の活用を進めるとともに、各自治体内での国立・私立を含む学校間の連携を促進する取組を支援。併せて、各都道府県・政令市の取組を検証し、先進的な取組を共有するなどして支援することで、取組の質の向上を図る

防災科学技術研究所	—	—	
リモートセンシングによる先端的な観測技術の開発、火山観測網の運用、火山灰分布の調査・研究	8,281の内数	7,661の内数	火山観測網の着実な運用及び研究活動・防災活動に資する観測データの取得・提供、リモートセンシングによる火山の地殻変動等の観測及び取得データの解析等を実施
宇宙航空研究開発機構	—	—	
地球観測衛星による火山観測	168,672の内数	117,862の内数	「だいち2号」（平成26年度打上げ）等の地球観測衛星を利用したリモートセンシングにより、火山の観測画像の解析や地殻変動の解析等を実施
海洋研究開発機構	—	—	
海域火山活動把握のための研究開発	3,331(*)の内数	1,941(*)の内数	突如として発生する海域火山噴火・火山性津波被害の軽減に資するために、海域火山の活動の現状と履歴を明らかにする。無人自動観測システムを開発し、地震・電磁気構造探査、海底試料の解析で得られた知見やデータを政府機関等に提供 * 海洋研究開発機構運営費交付金のうち、「海域で発生する地震及び火山活動に関する研究開発」
経済産業省	—	—	
産業技術総合研究所	—	—	
火山活動予測手法の高度化	63,381(*)の内数	61,984(*)の内数	火山地質図の出版及び整備のための地質調査、桜島・霧島山などにおける火山ガス・火山灰分析に基づく噴火推移の研究、始良・十和田カルデラ等を対象とした岩石・鉱物・地球化学及び地球物理学的手法による巨大噴火準備過程の研究 * 産業技術総合研究所運営費交付金
国土交通省	—	—	
水管理・国土保全局砂防部	—	—	
火山地域における土砂災害対策	9,894億円(*)の内数及び防災・安全交付金の内数	8,367億円(*)の内数及び防災・安全交付金の内数	火山地域における、予防的対策としての砂防堰堤や遊砂地等の整備、火山噴火に対し迅速かつ確かな緊急対策を実施するための火山噴火緊急減災対策砂防計画の策定、緊急対策用資材の製作・配備、火山噴火に伴う土砂災害に関するリアルタイムハザードマップの提供体制の構築及び高精度化、監視設備の強化等の推進 * 治水事業関係費
土木研究所	—	—	
土木研究所中長期計画に基づく研究	8,773(*)の内数	8,504(*)の内数	火山噴火、地震、豪雨のような現地調査が困難な状況下でも土砂移動現象の発生が急迫した箇所を早期に把握する技術や、その状況の変化を監視する技術、氾濫範囲を推定する技術の開発を目的とした研究の実施 * 中長期計画に基づく研究「国立研究開発法人土木研究所（運営費交付金）」

国土地理院	14	14	
地殻変動等調査経費	242の内数	239の内数	人工衛星の観測データを用いたSAR干渉解析及びGNSS火山変動リモート観測装置等による地殻変動の監視
防災地理調査経費	88の内数	45の内数	活動的な火山を対象とした、溶岩流等の火山活動により形成された地形等を分類した火山地形分類データの整備
測量用航空機運航経費	139の内数	139の内数	活動が活発な火山における航空機SAR観測及び被災状況把握のための空中写真撮影等の実施、防災関係機関等への提供
基本測地基準点測量経費	903の内数	968の内数	火山周辺の電子基準点による地殻変動の監視及び、防災関係機関等への地殻変動情報の提供
火山基本図整備経費	14	14	火山防災対策や発災時の被災状況把握等に資する、火山周辺の地形等を詳細に表した火山基本図の整備
一般研究経費	21の内数	21の内数	電子基準点等により得られた地殻変動を基にした地殻変動の力源推定、その情報を防災関係機関に提供
気象庁	906	925	
火山監視・観測用機器等の整備	事項要求	—	老朽化が進む火山の監視・観測機器等を順次更新し、噴火警報や噴火警戒レベル等の安定的な発表体制を確保する
火山観測網、火山監視情報システムの運用等	866	866	常時観測火山に選定された50火山を対象に、地震計、傾斜計、空振計、GNSS観測装置、監視カメラ等の観測施設を運用し、関係機関からのデータ提供も受け、火山活動を24時間体制で常時観測・監視する。また、全国111の活火山を対象として、各種観測・監視の成果を用いて火山活動を評価し、噴火警報等の火山防災情報を発表する
火山活動の監視・予測に関する研究	40	59	地殻変動や火山ガスなどの観測データの解析をとおり、火山活動の理解を深めるとともに、火山内部の状態をより的確に把握することで、火山活動予測、火山活動評価の改善を図る。また、噴火に伴う浮遊火山灰や降灰等、噴火現象の即時的な把握技術および予測技術の開発を行う
海上保安庁			
海域火山調査	1	1	定期的巡回監視及び火山噴火予知に係る各種の基礎情報を収集し取りまとめた海域火山基礎情報の整備

※四捨五入の関係で合計は必ずしも一致しない  
 ※内数表記や事項要求の金額は、合計値・各府省庁の小計値に計上していない

## 補足資料

### 内閣府:降灰対策に係る施策の検討

○降灰除去や健康対策、防災営農などに係る事例



降灰後の路面



降灰に見舞われる住民



大型車両による降灰除去作業



宅地内降灰指定置場



露地作物への降灰(温州みかん)



露地作物への降灰(桜島だいこん)



## 火山防災強化市町村ネットワーク役員名簿

(任期：令和2年7月14日～令和4年7月13日)

会長	下鶴 隆央 (鹿児島市長)
副会長	堀内 茂 (富士吉田市長)
	村上 英人 (蔵王町長)
幹事	角和 浩幸 (美瑛町長)
	真屋 敏春 (洞爺湖町長)
	盛田 昌彦 (鹿部町長)
	佐々木 孝弘 (八幡平市長)
	門脇 光浩 (仙北市長)
	遠藤 和夫 (北塩原村長)
	熊川 栄 (嬭恋村長)
	小泉 俊博 (小諸市長)
	原 久仁男 (木曾町長)
	米田 徹 (糸魚川市長)
	須藤 秀忠 (富士宮市長)
	勝俣 浩行 (箱根町長)
	佐藤 義興 (阿蘇市長)
	古川 隆三郎 (島原市長)
高妻 経信 (高原町長)	



火山防災強化市町村ネットワーク参画市町村一覧（151市町村）

北海道	函館市、釧路市、苫小牧市、千歳市、富良野市、登別市、伊達市、七飯町、鹿部町、森町、上川町、東川町、美瑛町、上富良野町、中富良野町、南富良野町、壮瞥町、白老町、洞爺湖町、新得町、足寄町、弟子屈町、白糠町
青森県	青森市、弘前市、八戸市、黒石市、五所川原市、十和田市、つがる市、平川市、鱒ヶ沢町、西目屋村、藤崎町、大鰐町、板柳町、鶴田町、中泊町、七戸町、おいらせ町、三戸町、五戸町、田子町、南部町、新郷村
岩手県	盛岡市、一関市、二戸市、八幡平市、滝沢市、雫石町
宮城県	栗原市、蔵王町、七ヶ宿町、川崎町
秋田県	横手市、湯沢市、鹿角市、由利本荘市、北秋田市、にかほ市、仙北市、小坂町、藤里町、羽後町
山形県	山形市、米沢市、酒田市、上山市、遊佐町
福島県	福島市、会津若松市、喜多方市、二本松市、本宮市、大玉村、下郷町、北塩原村、磐梯町、猪苗代町、会津坂下町、湯川村、西郷村
栃木県	日光市、那須塩原市、那須町
群馬県	沼田市、中之条町、長野原町、嬭恋村、片品村
東京都	新島村、神津島村、八丈町、青ヶ島村
神奈川県	箱根町
新潟県	糸魚川市、妙高市
富山県	立山町
石川県	白山市
山梨県	富士吉田市、都留市、身延町、西桂町、忍野村、山中湖村、鳴沢村、富士河口湖町
長野県	松本市、小諸市、佐久市、軽井沢町、御代田町、王滝村、木曾町
岐阜県	高山市、下呂市、白川村
静岡県	熱海市、三島市、富士宮市、伊東市、富士市、御殿場市、裾野市、伊豆市、長泉町、小山町
長崎県	島原市、雲仙市、南島原市
熊本県	阿蘇市、高森町、南阿蘇村
大分県	別府市、竹田市、宇佐市、由布市、日出町、九重町
宮崎県	都城市、小林市、えびの市、高原町
鹿児島県	鹿児島市、垂水市、霧島市、三島村、十島村、湧水町、屋久島町

